



Ufficio Stampa

Piazza Prampolini, 1 - 42121 Reggio Emilia tel. (+39) 0522 456390-456840 fax. (+39) 0522 456677
ufficio.stampa@municipio.re.it

Reggio Emilia, lunedì 6 luglio 2015

Commissione 'Controllo e garanzia' - Presentata la relazione annuale delle attività svolte

È stata presentata nel corso della seduta di Consiglio comunale di lunedì 6 luglio 2015 la relazione annuale della quinta Commissione consiliare Controllo e Garanzia. L'attività svolta è stata illustrata dalla consigliera Cinzia Rubertelli, presidente della stessa Commissione. Di seguito il quadro delle attività realizzate nel corso dell'anno.

Relazione Annuale V Commissione 'Controllo e garanzia'

L'art. 77 del Regolamento del Funzionamento del Consiglio Comunale, al VI° comma disciplina il raggio di azione della Commissione di Controllo e Garanzia che presiedo. In particolare il citato articolo indica tre ambiti di operatività della Commissione, ed in particolare:

- a) controllare la corrispondenza dell'azione amministrativa allo Statuto e agli indirizzi approvati dal Consiglio;
- b) controllare il rispetto delle procedure previste nelle norme statutarie e regolamentari sugli istituti di partecipazione e di accesso agli atti;
- c) controllare la corrispondenza dell'attività delle aziende e degli enti titolari della gestione dei servizi pubblici locali, delle società, fondazioni ed istituzioni collegate o partecipate dal Comune, agli indirizzi emanati dal Consiglio.

Il regolamento citato prevede una relazione annuale da parte del Presidente per la rendicontazione al Consiglio dell'attività svolta dalla Commissione nella quale, giova ribadirlo, sono espresse tutte le forze politiche rappresentate nel Consiglio stesso.

La V commissione dall'inizio di questa consiliatura si è riunita 8 volte, l'attività svolta, si è concentrata sin dalle prime sedute sulla condivisione di un metodo di lavoro e sulla definizione di strumenti operativi finalizzati principalmente all'attività di controllo.

La commissione ha stabilito un metodo molto rigoroso che prevede la convocazione della commissione una volta al mese stabilendo il 3 giovedì di ogni mese come calendario standard di attività di controllo e garanzia.

Il metodo di controllo è stato comunicato a tutti i soggetti interessati il Sindaco, la Giunta e i Dirigenti d'area, oltre la Presidente del Consiglio.

La commissione ha definito e condiviso 3 strumenti standard atti ad attuare il controllo e garanzia sul rispetto delle prerogative in capo ai consiglieri comunali, come da regolamento, di poter presentare interrogazioni, mozioni e accesso agli atti su argomenti che interessano l'attività del comune e la vita della popolazione:

- si è definito uno strumento di controllo dello stato di attuazione e della rispondenza degli atti d'indirizzo approvati
- si è definito uno strumento e un metodo atto a garantire la canalizzazione corretta della richiesta di accesso agli atti e il rispetto dei tempi di previsti dal regolamento
- si è definito uno strumento di controllo del rispetto dei tempi delle interrogazioni che come stabilito dall'art. 51 del regolamento che prevede una risposta scritta entro 20

giorni

Nell'affrontare questa prima rendicontazione, pare opportuno seguire l'iter logico dell'analisi puntuali delle risultanze emerse dal controllo mensile dei sopraccitati strumenti, analizzando le azioni intraprese punto per punto.

a) *Controllo della corrispondenza dell'azione amministrazione allo statuto e agli indirizzi approvati dal Consiglio.*

Atti d'indirizzo.

Su istanza dei Consiglieri Comunali, abbiamo proceduto alla verifica dei seguenti atti d'indirizzo:

PG/ID TIPOLOGI A	ODG/MOZ/ART 20	PRIMO FIRMATARIO	OGGETTO
23182	MOZIONE	LUSENTI	TRASCRIZIONE MATRIMONIO SAME SEX CONTRATTO ALL'ESTERO
25273	MOZIONE	VACCARI	PRESENTAZIONE ENTRO IL 30 SETTEMBRE 2014 DI RICHIESTA DI ACCESSO AI FONDI DESTINATI DALL'8 PER MILLE ALL'EDILIZIA SCOLASTICA
103	ODG	CANTERGIANI	ATTIVITÀ DI GOVERNANCE TRA I VARI ATTORI TERRITORIALI DELLA LEGALITÀ
30223	MOZIONE	RUBERTELLI	ADEGUAMENTO NORMATIVO ED ORGANIZZATIVO DOPO LA SOPPRESSIONE DELLE CIRCOSCRIZIONI
31074	MOZIONE	CIGARINI	PROMOZIONE DEI DIRITTI UMANI CONTRO LE ESCALATION DI VIOLENZA E CONFLITTI ETNICO RELIGIOSI
106M	ODG	VINCI	CONDANNA PER GESTI DI ESTREMA VIOLENZA DA PARTE DEI TERRORISTI DELL'ISIS E RICHIESTA DI LIBERAZIONE DI TUTTI GLI OSTAGGI
31079	MOZIONE	MARCHI	PROMOZIONE PRESSO IL GOVERNO DI UNA

			SOLUZIONE PACIFICA PER LA PACE E RICONCILIAZIONE IN PALESTINA
112	ODG	CANTERGIANI	INVITO AL PRESIDENTE 6^ COMM. CONS. A PREDISPORRE UN CALENDARIO DI AUDIZIONI PER AIUTARE AZIENDE COOPERATIVE PRIVATI A FAR FRONTE ALLA CRISI ECONOMICA
32496	MOZIONE	MONTANARI	PROMOZIONE DI INIZIATIVE VOLTE A RIDURRE IL COSTO DEI LIBRI DI TESTO SCOLASTICI
35200	MOZIONE	RIVETTI	PROMOZIONE E REALIZZAZIONE DI ATTIVITÀ PER PREVENIRE IL CONSUMO DI SOSTANZE STUPEFACENTI E L'ABUSO DI ALCOOL TRA GLI STUDENTI
37019	MOZIONE	PAGLIANI	CONVOCAZIONE DI UNA APPOSITA COMMISSIONE CONSILIARE PER STUDIARE INCENTIVI DI RIQUALIFICAZIONE DELLE ATTIVITÀ DEL COMMERCIO E DEI SERVIZI
37718	MOZIONE	RABITTI	PARERE OBBLIGATORIO AL CRIBA
6	ODG	CANTAMESSI	CONTROLLI OPERE PUBBLICHE
36616	MOZIONE	FRANCESCHINI	TUTELA E VALORIZZAZIONE MAURIZIANO

Nell'ambito di questo controllo la commissione ha stabilito di definire nel corso di ogni commissione gli atti di indirizzo da controllare al fine di poter inviare con ampio anticipo all'assessorato interessato al controllo la comunicazione dell'avvio dei lavori su un determinato atto d'indirizzo. La commissione ha stabilito anche due metodologie di risposta alternative scritte e orali. Sulla metodologia scritta si è potuto constatare un ritardo generalizzato da parte degli assessorati coinvolti nel dare relazione puntuale circa lo stato di attuazione degli atti d'indirizzo, tali relazioni spesso vengono inviate alla commissione poche ore prima della seduta rendendo difficoltosa la valutazione puntuale circa lo stato di attuazione.

b) *Controllo del rispetto delle procedure previste nelle norme statutarie e regolamentari sugli istituti di partecipazione e di accesso agli atti.*

Interrogazioni.

La Commissione si è data l'obiettivo di controllare e di verificare la tempestiva risposta alle interrogazioni presentate dai Consiglieri Comunali nel pieno esercizio delle loro funzioni.

Per volontà unanime della Commissione, ho provveduto ad inoltrare una lettera al Sindaco ed al Presidente del Consiglio Comunale al fine di affrontare in modo organico il tema del mancato rispetto dei termini per la risposta alle interrogazioni.

Interrogazioni - Report 2014 Commissione Controllo e garanzia

- totali interrogazioni 2014 in numero 22
- totali interrogazioni tardive 2014 in numero 17
- totali interrogazioni ultimo gg in numero 2
- totali interrogazioni conformi al regolamento in numero 3
- totali interrogazione ancora in evasione in numero 0
- totali interrogazione ancora in evasione già tardive in numero 0
- media ritardo in giorni 31
- media giorni evasione 43

Interrogazioni - Report 2015 Commissione Controllo e garanzia aggiornato al 18/06/2015

- totali interrogazioni 2015 in numero 51
- totali interrogazioni tardive 2015 in numero 30
- totali interrogazioni ultimo giorni in numero 8
- totali interrogazioni conformi al regolamento in numero 8
- totali interrogazione ancora in evasione in numero 14
- totali interrogazione ancora in evasione già tardive in numero 7
- media ritardo in giorni 7
- media giornis evasione 24

Rispetto al 2014 durante il quale almeno il 70% delle interrogazioni hanno avuto risposta tardiva con un tempo medio di evasione di 43 giorni, nel 2015 l'azione messa in campo da parte della commissione ha determinato un lieve miglioramento con un tempo medio di evasione di 24 giorni mentre le risposte oltre il termine previsto dal regolamento si attestano al 60%.

Accesso agli atti

In relazione a questo argomento su istanza di alcuni Consiglieri comunali che hanno avuto il differimento dell'accesso agli atti la commissione ha provveduto a definire un metodo che possa far rilevare eventuali ritardi e le conseguenti azioni atte a garantire il rispetto del regolamento.

In relazione al dibattito di cui sopra, improntato ad uno spirito costruttivo e volto a creare prassi virtuose al fine di garantire contemporaneamente il corretto lavoro degli uffici ed il diritto di accesso agli atti dei consiglieri comunali è da registrare che

nonostante i solleciti da parte della commissione controllo e garanzia (allegati alla presente relazione) persistono ritardi ingiustificati.

Accesso agli atti - Report 2015 Commissione Controllo e garanzia aggiornato al 18/06/2015

- totali richieste di accesso 2015 in numero 24
- totali richieste di accesso tardive 2015 in numero 12
- totali richieste di accesso conformi al regolamento in numero 12
- totali richieste di accesso ancora in evasione in numero 6
- media ritardo in giorni 15
- media giorni evasione 18

L'accesso agli atti ordinario, come da regolamento comunale, prevede un tempo di evasione pari a giorni 5 il ritardo medio rilevato si attesta a 15 giorni. Dal file allegato alla relazione si evince che ci sono accesso agli atti tardivi pari 92 giorni di ritardo e 75 giorni di ritardo. La commissione ha provveduto ad effettuare rilievi formali a fronte di tali ritardi che precludono la garanzia circa l'attività dei consiglieri comunali, rilievi che ad oggi non hanno avuto riscontro.

c) Controllo della rispondenza dell'attività delle aziende e degli enti titolari della gestione di servizi pubblici locali, delle società, fondazioni ed istituzioni collegate o partecipate dal Comune, agli indirizzi emanati dal Consiglio.

La Commissione non ha svolto alcuna attività circa il controllo sopracitato essendo l'attività della stessa completamente assorbita dai punti precedenti dovendo impostare ex novo un metodo che potesse davvero garantire i diritti regolamentari in capo ai Consiglieri. La commissione provvederà sin dalla prossima seduta a definire un programma di lavoro che vada ad ottemperare al compito 6 c previsto dal regolamento. Infine vorrei sottolineare che in conseguenza ai fatti emersi dall'inchiesta Aemilia la commissione ha provveduto ad occuparsi dei temi:

- gestione dei bandi e degli appalti, e sulla garanzia che le azioni messe in campo a tutela della legalità e del pieno rispetto degli atti d'indirizzo siano tutte rispettate
- del Piano Anticorruzione udendo in corso di seduta la Segreteria Generale dott.ssa Rosa Iovinella che ha illustrato alla commissione lo stato dell'arte del Piano Anticorruzione e della necessità di intervenire sullo stesso con azioni di miglioramento.

La Commissione ha stabilito un'altra verifica e approfondimento di detto piano entro e non oltre la fine del 2015.

In conclusione posso rappresentare che l'attività della commissione ha fatto emergere prassi e abitudini che spesso non rispettano il regolamento sia da parte dei uffici preposti sia da parte della giunta. Si rende necessario lavorare ancora molto sulla garanzia, la trasparenza e il rispetto delle regole, anche se in linea di principio condividiamo tutti questo indirizzo nella pratica spesso per ragioni anche burocratiche e organizzative questo intendo viene a meno. La commissione proseguirà con rigore questo lavoro certa che si giungerà al pieno rispetto delle regole condivise.